

SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA

TEISINIO REGULIAVIMO STEBĖSENOS PAŽYMA

2014-06-10

Nr. 25-155

(data)

Teisinio reguliavimo, kurio stebėseną atlikta, sritis (visuomeniniai santykiai, kuriems skirtas teisinis reguliavimas, kurio stebėseną atlikta): Jaunimo politikos įgyvendinimas vietos savivaldos lygmeniu.

Teisės aktai, nustatantys teisinį reguliavimą, kurio stebėseną atlikta: Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. gegužės 19 d. įsakymas Nr. A1-157 „Dėl jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo metodikos ir jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo aprašo patvirtinimo“.

Nustatant teisinį reguliavimą, kurio stebėseną atlikta, planuoti tikslai ir padariniai:

1. Teisinio reguliavimo tikslai:

1.1. Siekti maksimalaus valstybės ir savivaldybių vykdomų programų bei priemonių jaunimo politikos srityje efektyvumo, harmoningos jaunimo politikos plėtros visose Lietuvos Respublikos savivaldybėse, nukreiptos į jaunimui aktualių klausimų sprendimą.

1.2. Skatinti savivaldybes tapti nuolat tobulėjančiomis institucijomis jaunimo politikos srityje.

2. Planuoti padariniai:

2.1. Remdamasi kokybės vertinimo rezultatais, savivaldybės administracija bei savivaldybės jaunimo reikalų taryba, jaunimo ir su jaunimu dirbančios organizacijos susitaria dėl jaunimo politikos vystymo prioritetų.

2.2. Kokybės vertinimo rezultatai naudojami rengiant programas bei jų priemones, skirtas jaunimui, jaunimo bei su jaunimu dirbančioms organizacijoms, siejami su savivaldybės institucijų bei įstaigų, atsakingų už jaunimo politikos įgyvendinimą, savivaldybės jaunimo reikalų koordinatorių veiklos vertinimu.

2.3. Kokybės vertinimo rezultatai gali būti naudojami savivaldybės jaunimo politikos duomenų bazei, įgyvendinant jaunimo politiką dalyvaujančių įstaigų bei organizacijų nuomonių apie savivaldybės jaunimo politikos kokybę kaitos analizei.

Faktiniai teisinio reguliavimo padariniai ir jų įvertinimas (teisinio reguliavimo sukelti teigiami ir neigiami padariniai (atsižvelgiant į asmenų pateiktus pasiūlymus dėl

teisinio reguliavimo), faktinių padarinių atitiktis nustatant teisinį reguliavimą planuotiems tikslams ir padariniams, jeigu kilo neigiamų padarinių – būdai, kaip juos pašalinti, ir kita):

Jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo metodika (toliau – Metodika) ir Jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo aprašas (toliau – Aprašas) buvo patvirtinti Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. gegužės 19 d. įsakymu Nr. A1-157 „Dėl jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo metodikos ir jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo aprašo patvirtinimo“ įgyvendinant Jaunimo politikos plėtros savivaldybėse 2007–2009 metų programą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 14 d. nutarimu Nr. 898 „Dėl Jaunimo politikos plėtros savivaldybėse 2007–2009 metų programos patvirtinimo“. Apraše buvo numatyta, jog jaunimo politikos kokybės vertinimas savivaldybėse bus organizuojamas 2008–2009 metais, tačiau per 2008–2009 metus iš viso buvo vertinimai buvo atlikti tik 2 Lietuvos savivaldybėse iš 60, atsižvelgiant į tai, kad patvirtintoji Metodika buvo pakankamai sudėtinga ir paini.

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos organizuotų susitikimų su savivaldybių jaunimo reikalų koordinatoriais metu paaiškėjo, jog savivaldybėse yra jaučiamas kokybinių vertinimų poreikis tiek jaunimo politiką įgyvendinančioms institucijoms planuojant savo veiklą, tiek siekiant geriau susitelkti į problemines jaunimo politikos įgyvendinimo savivaldybėje sritis. Tokio pobūdžio tyrimai leidžia įvertinti situaciją ir tendencijas, pamatyti pokytį, todėl yra naudingi visoms savivaldybėje su jaunimu dirbančioms institucijoms bei organizacijoms.

Šiuo metu Metodika negali būti toliau taikoma dėl Apraše aiškiai apibrėžto vertinimų vykdymo laikotarpio.

Be to, Metodika ir Aprašas turi trūkumų:

1. Apraše nėra nustatytas vertinimo reguliarumas, kas suponuoja, jog vertinimas yra vienkartinis, todėl žvelgiant į perspektyvą nebūtų galima pamatyti grįžtamojo ryšio, įvertinti pokyčių. Siūloma numatyti, kaip dažnai toks vertinimas bus atliekamas.

2. Šiuo metu Apraše numatyta, jog kokybės vertinimą inicijuoja Jaunimo reikalų departamentas prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, kuriam taip pat priskirta sudaryti vertintojų grupę. Tačiau atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme įtvirtintus vietos savivaldos principus, Lietuvos Respublikos jaunimo politikos pagrindų įstatyme įtvirtintą subsidiarumo principą, siūloma vertinimo iniciatyvą atiduoti savivaldybės administracijai, kuri pati ir sudarytų vertintojų grupę, kadangi tik pati savivaldybė gali geriausiai žinoti, kurie asmenys iš savivaldybės administracijos, vietos bendruomenių ir jaunimo organizacijų yra kompetentingi būti vertintojais.

3. Jaunimo reikalų koordinatoriai išreiškė nuomonę, jog Metodikoje įtvirtintus indikatorius ir rodiklius yra pakankamai sudėtinga įgyvendinti dėl finansinių ir žmogiškųjų išteklių

stokos, daugelis kriterijų yra sunkiai pamatuojami. Siekiant, kad kokybės vertinimo metu gauti rezultatai padėtų savivaldybėms ir jaunimo reikalų koordinatoriams tobulinti savo veiklą jaunimo politikos srityje, siūlytina sujungti kai kurias temas, išskirti kiekybinius ir kokybinius rodiklius, nurodyti tik privalomus įvertinti duomenų šaltinius.

Teisinio reguliavimo reikalingumo, pakankamumo ir efektyvumo įvertinimas:

Atsižvelgiant į tai, kad Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. gegužės 19 d. įsakymu Nr. A1-157 „Dėl jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo metodikos ir jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo aprašo patvirtinimo“ patvirtintame Apraše numatyta, jog vertinimas organizuojamas 2008–2009 metais, nenumatant tokio vertinimo reguliarumo bei įvertinus savivaldybių jaunimo reikalų koordinatorių išreikštą kokybinio vertinimo poreikį, siūlytina keisti šiuo metu galiojančią metodiką.

Išvada dėl reikalingumo keisti teisinį reguliavimą ar jo atsisakyti: Reikalinga keisti Jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo metodiką ir Jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo aprašą, patvirtintus Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. gegužės 19 d. įsakymu Nr. A1-157 „Dėl jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo metodikos ir jaunimo politikos savivaldybėse kokybės vertinimo aprašo patvirtinimo“.

Socialinės apsaugos ir darbo viceministras

Gintaras Klimavičius

