

PATVIRTINTA
Lietuvos Respublikos Vyriausybės
2021 m. d. nutarimu Nr.

**2021–2030 METŲ PLĖTROS PROGRAMOS VALDYTOJO
LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJOS
PAJAMŲ NELYGYBĖS MAŽINIMO PLĖTROS PROGRAMA**

**I SKYRIUS
PLĖTROS PROGRAMOS PASKIRTIS**

Valstybės veiklos sritis
Socialinė apsauga ir užimtumas

2021–2030 metų nacionalinio pažangos plano (toliau – NPP) uždavinių įtraukimo į Programą logika

Įgyvendinant NPP 2.1 pažangos uždavinį (toliau – uždavinys) „Mažinti pajamų nelygybę“, 2021–2030 m. plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pajamų nelygybės mažinimo plėtros programa (toliau – PP) bus siekiama sumažinti pajamų nelygybę ir dėl jos kylantį skurdą, t. y., užtikrinti labiausiai skurstančioms visuomenės grupėms adekvačias disponuojamas pajamas ir mažinti disponuojamų pajamų atotrūkius visuomenėje. Įgyvendinant šiuos tikslus, bus:

1. tobulinamos valstybinio socialinio draudimo ir piniginės socialinės paramos sistemos, siekiant užtikrinti socialinių išmokų adekvatumą, aprėptį, taiklumą, tarpusavio suderinamumą ir šių sistemų finansinį tvarumą, kartu nepaneigiant asmenų paskatų dirbti;
2. siekiama didinti mokesčių sistemos progresyvumą ir gerinti mokesstinės sistemos struktūrą;
3. tobulinamas politikos priemonių poveikio *ex post* ir *ex ante* vertinimas bei stebėseną, siekiant, kad būtų pasirenkamos efektyviausios ir veiksmingiausios socialinės ir mokesčių politikos įgyvendinimo priemonės.

NPP uždavinys, kodas ir pavadinimas

NPP 2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“.

NPP uždavinio rodiklis ir (ar) tikslo rodiklis

2.1.1. *Gini* koeficientas (proc.): tarpinė reikšmė – 33, galutinė reikšmė – 31.

2.1.2. Pajamų pasiskirstymo koeficientas (skirtumas kartais): tarpinė reikšmė – 5,7, galutinė reikšmė – 5,0.

Gini koeficientas ir pajamų pasiskirstymo koeficientas (s_{80}/s_{20}) yra du plačiausiai naudojami pajamų nelygybės matavimo rodikliai. *Gini* koeficientas rodo žmonių pajamų pasiskirstymą tarp visos populiacijos narių ir svyruoja nuo 0 proc. (jei visoje populiacijoje pajamos paskirstytos po lygiai) iki 100 proc. (jei vienam populiacijos nariui tenka visos pajamos). Naudojant pajamų pasiskirstymo koeficientą (s_{80}/s_{20}), matuojamas pajamų atotrūkis kartais tarp 20 proc.

turtingiausių populiacijos narių ir 20 proc. mažiausias pajamas gaunančių populiacijos narių.

2015-2018 m. Lietuvos *Gini* koeficientas svyravo nuo 37,9 iki 36,9 proc. Eurostato duomenimis, šiuo laikotarpiu Lietuva užėmė paskutinę arba priešpaskutinę vietą tarp Europos Sąjungos (toliau – ES) valstybių narių. Reikšmingus teigiamus pokyčius šioje srityje galime fiksuoti tik 2019 m., *Gini* koeficientui sumažėjus iki 35,4 proc. Kitas pajamų atotrūkio rodiklis – pajamų pasiskirstymo koeficientas (s80/s20) – Lietuvoje taip pat yra reikšmingai didesnis nei ES vidurkis ir 2018 m. siekė 7,1 karto, o ES vidurkis tais pačiais metais buvo 5,12 karto. Kaip ir *Gini* koeficientas, pasiskirstymo koeficientas (s80/s20) Lietuvoje sumažėjo 2019 m. ir pasiekė 6,4 karto.

1 problema – Lietuvoje, palyginti su kitomis ES valstybėmis narėmis, didelis pajamų atotrūkis tarp asmenų (namų ūkių), kurių pagrindinis pajamų šaltinis yra socialinės išmokos, ir likusių šalies gyventojų (pajamų pasiskirstymo koeficientas s80/s20 Lietuvoje 2018 m. buvo 1,39 karto didesnis nei ES vidurkis, o 2019 m. – 1,27 karto didesnis. Pajamų pasiskirstymo koeficientas s50/s20¹ 2018 m. Lietuvoje buvo 1,17 karto didesnis nei ES vidurkis, o 2019 m. – 1,09 karto didesnis).

Spręstinios problemos priežastys (išdėstytos prioriteto tvarka):

1.1. Mažos Lietuvos Respublikos socialinio draudimo pensijų įstatymo nustatytą senatvės pensijos amžių (toliau – pensinis amžius) sukakusių asmenų pajamos bei šios tikslinės grupės skurdas (poveikis problemai ir tikslinės grupės dydis: 2019 m. Lietuvoje buvo 667 800 asmenų, kurie gavo su senatve susijusias pensijas, 2020 m. - 660 400 asmenų, o senatvės pensininkų skurdo rizikos lygis 2020 m. siekė 39,5 proc.²), nes:

- 1.1.1. Nedidelės socialinio draudimo senatvės pensijos ir maža jų diferenciacija.
- 1.1.2. Nedidelės šalpos senatvės ir šalpos neįgalumo pensijos.
- 1.1.3. Nepakankamai išnaudojamas vyresnio amžiaus asmenų dalyvavimo darbo rinkoje potencialas.

1.2. Mažos bedarbių (ypač ilgalaikių) bei neaktyvių asmenų pajamos netenkina minimalių šių asmenų vartojimo poreikių (poveikis problemai ir tikslinės grupės dydis: 2019 m. pabaigoje Užimtumo tarnyboje prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos buvo registruota 150,5 tūkst. bedarbių ir jie sudarė 8,7 proc. šalies darbingo amžiaus gyventojų, 2020 m. pabaigoje – 277,1 tūkst. bedarbių (16,1 proc. šalies darbingo amžiaus gyventojų), o bedarbių skurdo rizikos lygis 2020 m. siekė 56,4 proc.²), nes:

- 1.2.1. Ilgai trunka bedarbių integracija į darbo rinką.
- 1.2.2. Trūksta kompleksiško teikiant socialinę paramą.
- 1.2.3. Skiriamas nepakankamas finansavimas socialinės atskirties ir užimtumo problemoms spręsti.
- 1.2.4. Mažas socialinės pašalpos dydis ir siaura jos teikimo aprėptis.

¹ Pajamų pasiskirstymo koeficientas s80/s20 matuoja pajamų atotrūkį kartais tarp 20 proc. turtingiausių populiacijos narių ir 20 proc. mažiausias pajamas gaunančių populiacijos narių. Tuo tarpu koeficientas s50/s20 matuoja pajamų atotrūkį tarp gyventojų, kurie pagal jų turimas disponuojamas namų ūkio pajamas patenka į trečią kvintilinę pajamų grupę (t. y. vidurinės klasės), ir 20 proc. mažiausias disponuojamas pajamas gaunančių šalies gyventojų.

² 2020 metų skurdo rizikos rodikliai skaičiuojami remiantis 2019 metų gyventojų pajamų statistika.

- 1.2.5. Dalis darbo netekusių asmenų gauna itin mažas nedarbo socialinio draudimo išmokas (ypač bedarbės moterys) arba šių išmokų iš viso negauna.
- 1.2.6. Nepasinaudojimo pinigine socialine parama problema.
- 1.2.7. Pasirinktas piniginės socialinės paramos finansavimo, vykdamas savarankiškąją savivaldybių funkciją, modelis nepakankamai efektyvus užtikrinant teikiamos piniginės socialinės paramos adekvatumą.
- 1.2.8. Visuomenei naudingos veiklos organizavimas nesudaro pakankamų sėkmingos piniginės socialinės paramos gavėjų integracijos į darbo rinką ir visuomenę prielaidų.

1.3. Mažos neįgaliųjų pajamos netenkina šių asmenų specialiųjų poreikių bei šios tikslinės grupės skurdas (poveikis problemai ir tikslinės grupės dydis: 2019 m., Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – SADM) duomenimis, Lietuvoje buvo 236 tūkst. neįgaliųjų, 2020 m. - 229,5 tūkst., o jų skurdo rizikos lygis 2020 m. siekė 32 proc.²), nes:

- 1.3.1. Menkas neįgaliųjų ir jų šeimos narių užimtumas darbo rinkoje.
- 1.3.2. Nesukuriamos tinkamos sąlygos neįgaliųjų gerai sveikatai užtikrinti, tinkamam išsilavinimui įgyti ir socialinei padėčiai gerinti.
- 1.3.3. Mažas bazinės socialinio draudimo pensijos dydis ir apskaitos vieneto vertė.
- 1.3.4. Tikslinių kompensacijų dydžiai nepatenkina neįgaliųjų specialiųjų poreikių.
- 1.3.5. Neįgaliesiems skiriamoms išmokoms mokėti skiriamų valstybės išlaidų dalis nėra pakankama, siekiant reikšmingai sumažinti jų skurdą.

1.4. Mažos tėvų (įtėvių, globėjų, rūpintojų) (ypač motinų), vienu auginančių (globojančių, besirūpinančių) vaikus ir (ar) neįgaliuosius, pajamos bei šių asmenų skurdas (poveikis problemai ir tikslinės grupės dydis: 2019 m. Lietuvoje buvo 93 200 namų ūkių, o 2020 m. – 93 400 namų ūkių, kuriuos sudarė vienas suaugęs asmuo su vienu ir daugiau vaikų (globotinių). Šios socialinės grupės skurdo rizikos lygis 2020 m. siekė 45,2 proc.²), nes:

- 1.4.1. Ilgai trunka nepasiturinčių šeimų (globėjų, rūpintojų) integracija į darbo rinką.
- 1.4.2. Dalis tėvų (globėjų, rūpintojų) (ypač motinų), vienu auginančių (globojančių, besirūpinančių) vaikus, gauna itin nedidelį vaiko išlaikymą (alimentus), priteistą iš vieno arba abiejų tėvų, arba jo negauna.
- 1.4.3. Mažas vaiko išlaikymo išmokos, skiriamos ir mokamos pagal Lietuvos Respublikos vaikų išlaikymo išmokų įstatymą, dydis.
- 1.4.4. Dalis tėvų (įtėvių, globėjų, rūpintojų) (ypač motinų), vienu auginančių (globojančių, besirūpinančių) vaikus, gauna itin mažas vaiko priežiūros išmokas, netenkinančias net minimalių vaikų vartojimo poreikių, arba šių išmokų negauna.
- 1.4.5. Per mažas motinystės socialinio draudimo įmokų tarifas.

Priemonės, kuriomis sprendžiama problema:

1. Didinti pensinio amžiaus asmenų ir neįgaliųjų, įgijusių teisę gauti valstybinio socialinio draudimo išmokas, disponuojamas pajamas (šalinamos 1.1 ir 1.3 priežastys).
2. Didinti pensinio amžiaus asmenų ir neįgaliųjų, kurie neįgijo teisės gauti valstybinio socialinio draudimo išmokų, pajamas (šalinamos 1.1 ir 1.3 priežastys).
3. Tobulinti vienišų pensinio amžiaus asmenų ir vienišų neįgaliųjų pajamų apsaugos sistemą (šalinamos 1.1 ir 1.3 priežastys).

4. Tobulinti minimalių pajamų apsaugos sistemą (*šalinamos 1.1–1.4 priežastys*).
5. Didinti valstybinio socialinio draudimo sistemos išmokų adekvatumą (*šalinamos 1.2 ir 1.4 priežastys*).
6. Didinti nedarbo socialinio draudimo sistemos aprėptį (*šalinama 1.2 priežastis*).
7. Užtikrinti valstybinio socialinio draudimo sistemos finansinį tvarumą (*šalinamos 1.1–1.4 priežastys*).
8. Tobulinti socialinės paramos ir su ja susijusios pagalbos teikimo koordinavimą (*šalinamos 1.2–1.4 priežastys*).
9. Didinti nepasiturinčių gyventojų disponuojamas pajamas (*šalinamos 1.2 ir 1.4 priežastys*).
10. Didinti tėvų (įtėvių, globėjų, rūpintojų), vienu auginančių (globojančių, besirūpinančių) vaikus ir (ar) neįgaliuosius, pajamas (*šalinama 1.4 priežastis*).
11. Kitos priemonės numatytos:
 - 11.1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje SADM valdomoje įtraukios darbo rinkos plėtros programoje (toliau – Įtraukios darbo rinkos PP) (*prisidedama prie 1.2 ir 1.3. priežasčių šalinimo*);
 - 11.2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje SADM valdomoje neįgaliesiems tinkamos aplinkos visose gyvenimo srityse plėtros programoje (toliau – Neįgaliesiems tinkamos aplinkos visose gyvenimo srityse PP) (*prisidedama prie 1.3 priežasties šalinimo*);
 - 11.3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje SADM valdomoje šeimos politikos stiprinimo plėtros programoje (toliau – Šeimos politikos stiprinimo PP) (*prisidedama prie 1.4 priežasties šalinimo*);
 - 11.4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje SADM valdomoje socialinės sutelkties plėtros programoje (toliau – Socialinės sutelkties PP) (*prisidedama prie 1.1–1.4 priežasčių šalinimo*).

2 problema – dideli pajamų atotrūkiai darbo rinkoje (ypač tarp nekvalifikuotų darbuotojų, žemesnio išsilavinimo asmenų ir likusių šalies gyventojų) (2020 m. penktadalio daugiausiai ir penktadalio mažiausiai uždirbančių gyventojų vidutinės darbo pajamos skyrėsi 6,5 karto, o, atskaičius mokesčius ir valstybinio socialinio draudimo įmokas, šių pajamų atotrūkis siekė 5,1 karto. 2015 m. Gini koeficientas tarp esančių darbo santykiuose arba dirbančių savarankiškai siekė 33 ir buvo 4,4 procentiniais punktais didesnis nei ES vidurkis).

Spręstinos problemos priežastys (*išdėstytos prioriteto tvarka*):

2.1. Dirbančiųjų skurdas (poveikis problemai: 2020 m. dirbančiųjų skurdo rizikos lygis siekė 8 proc.), nes:

- 2.1.1. Taikoma minimalios mėnesinės algos (toliau – MMA) nustatymo metodika nepakankamai efektyviai užtikrina, jog atotrūkis tarp MMA ir šalies vidutinio darbo užmokesčio (toliau – VDU) neaugtų.
- 2.1.2. Tobulintina gyventojų pajamų apmokestinimo sistema siekiant prisidėti prie pajamų nelygybės mažinimo (*priežasties šalinimas - Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – FM) kompetencija*).
- 2.1.3. Neproduktyvi ūkio struktūra, daugelyje ekonominės veiklos rūšių sukuriama žema pridėtinė vertė.
- 2.1.4. Darbo jėgos kvalifikacija neatitinka darbdavių poreikių - yra vidutinės bei žemos kvalifikacijos arba ribotos galimybės dirbantiesiems tobulinti kvalifikaciją.
- 2.1.5. Dalis ūkio subjektų neįgyvendina Darbo kodekso nuostatų.
- 2.1.6. Trūksta socialinio dialogo darbo apmokėjimo klausimais – maždaug trečdalyje kolektyvinių sutarčių nesusitarta dėl darbo apmokėjimo sistemos.

2.2. Palyginti su kitomis ES šalimis, didelis pajamų atotrūkis tarp savarankiškai dirbančių asmenų (asmenys, veiklą vykdančys pagal individualios veiklos pažymą ar verslo liudijimą, individualių įmonių savininkai, mažųjų bendrijų nariai ir vadovai, tikrųjų ūkinių bendrijų nariai, komanditinių ūkinių bendrijų nariai, ūkininkai ir kt.) ir likusių dirbančiųjų (poveikis problemai ir tikslinės grupės dydis: *savarankiškai dirbančių asmenų (taip pat asmenų, gaunančių pajamas iš paskirstytojo pelno, nuomos ir kt.) disponuojamos pajamos 2015 m. buvo vidutiniškai apie 1,7 karto didesnės nei likusių dirbančiųjų. Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos duomenimis, 2020 m. gyventojų, vykdančių savarankišką veiklą, skaičius Lietuvoje siekė apie 458,2 tūkst., iš jų individualių veiklą pagal pažymą vykdė 193 tūkst., buvo mažųjų bendrijų nariai – 29,9 tūkst., individualių įmonių savininkai – 31 tūkst., tikrųjų ūkinių bendrijų ar komanditinių ūkinių bendrijų nariai – 445, vykdė žemės ūkio veiklą – 203,9 tūkst.), nes:*

- 2.2.1. Nepakankamai subalansuota gyventojų pajamų mokesčio našta taikant mokesčius režimus savarankiškai dirbantiems asmenims (*priežasties šalinimas – FM kompetencija*).
- 2.2.2. Netolygus valstybinio socialinio draudimo įmokų savarankiškai dirbantiems asmenims taikymas.

2.3. Tarp šalyje ūkinę veiklą vykdančių fizinių ir juridinių asmenų ir šalies gyventojų paplitusios gyventojų pajamų mokesčio, privalomojo sveikatos draudimo ir valstybinio socialinio draudimo įmokų vengimo ir slėpimo praktikos (poveikis problemai: *skirtingais vertinimais, Lietuvoje šešėlinė ekonomika sudaro nuo 14 iki 22 proc. bendrojo vidaus produkto*), nes:

- 2.3.1. Nesudarytos visos prielaidos laiku nustatyti ir užkardyti sąmoningą mokesčių vengimą (*priežasties šalinimas – FM kompetencija*).
- 2.3.2. Nėra pilnai išnaudojamos visos galimybės skatinti savanorišką mokesčių mokėjimą, grindžiamą bendradarbiavimu, teigiamais ir darniais santykiais tarp mokesčių mokėtojų ir mokesčių administratoriaus (*priežasties šalinimas – FM kompetencija*).
- 2.3.3. Plačiai paplitę atsiskaitymai grynaisiais pinigais.
- 2.3.4. Nelegalaus ir nedeklaruoto darbo paplitimas.

2.4. Dalyvavimo darbo rinkoje ir darbo užmokesčio dydžių skirtumai tarp savivaldybių (regionų) (*giluminės problemos priežastys bus identifikuotos Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – VRM) valdomoje regionų plėtros programoje*)

2.5. Nesubalansuota viešojo sektoriaus darbuotojų darbo apmokėjimo sistema, nes:

- 2.5.1. Nepakankamai sparti viešojo sektoriaus įstaigų funkcijų peržiūra (*priežasties šalinimas – iš dalies ir VRM kompetencija*).
- 2.5.2. Viešojo sektoriaus darbuotojų darbo užmokesčio skirtumai dažnai nepagrįsti ir neparodo konkrečių pareigybių darbo sudėtingumo bei atsakomybės lygio, darbo užmokesčio už tokio pat sudėtingumo ir tokios pat kvalifikacijos darbą – gerokai netolygus (*priežasties šalinimas – iš dalies ir VRM kompetencija*).
- 2.5.3. Nenustatytas aiškus ir skaidrus viešojo sektoriaus darbuotojų darbo užmokesčio indeksavimo mechanizmas (*priežasties šalinimas – iš dalies ir VRM kompetencija*).

Priemonės, kuriomis sprendžiama problema:

1. Mažinti mokesčių našta mažiausiai uždirbantiems asmenims (*šalinama 2.1 priežastis ir prisidedama prie 2.3 priežasties šalinimo*).
2. Tobulinti MMA nustatymo sistemą (*šalinama 2.1 priežastis ir prisidedama prie 2.3 priežasties šalinimo*).
3. Mažinti savarankiškai dirbančių asmenų ir likusių dirbančiųjų disponuojamų pajamų atotrūkį (*šalinama 2.2 priežastis*).
4. Kitos priemonės numatytos:
 - 4.1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje FM valdomoje viešųjų finansų plėtros programoje (*prisidedama prie 2.1–2.3 priežasčių šalinimo*);
 - 4.2. Įtraukios darbo rinkos PP (*prisidedama prie 2.1, 2.3, 2.4, 2.5 priežasčių šalinimo*);
 - 4.3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje VRM valdomoje viešojo valdymo plėtros programoje (*prisidedama prie 2.5 priežasties šalinimo*).
5. 2.4 priežastis šalinama įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamą VRM valdomą regionų plėtros programą.

3 problema – santykinai didelė pirminė (bruto) pajamų nelygė (prieš valstybės vykdomą pajamų perskirstymą) (Gini koeficientas, prieš socialines išmokas (išskyrus senatvės ir našlių pensijas), 2019 m. Lietuvoje siekė 39,7 (ES vidurkis atitinkamais metais buvo 35,5)).

Spręstinos problemos priežastys (išdėstytos prioriteto tvarka):

- 3.1. Socialinė atskirtis dėl diskriminacijos (lyties, socialinės padėties, amžiaus, negalios, kalbos, kilmės, rasės, tautybės, pilietybės, etninės priklausomybės, įsitikinimų ar pažiūrų, tikėjimo, lytinės orientacijos, etninės priklausomybės, sveikatos būklės ir kitu pagrindu).**
- 3.2. Faktinė profesinė vyrų ir moterų segregacija švietimo sistemoje ir darbo rinkoje (priežasties šalinimas – iš dalies ir Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos (toliau – ŠMSM) kompetencija).**
- 3.3. Švietimo sistemos rezultatų netolygumai (priežasties šalinimas – ŠMSM kompetencija).**
- 3.4. Gyventojų sveikatos netolygumai (priežasties šalinimas – Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos (toliau – SAM) kompetencija).**

Priemonės, kuriomis sprendžiama problema:

Priemonės numatytos:

1. Socialinės sutelkties PP (*šalinama 3.1 priežastis*);
2. Įtraukios darbo rinkos PP (*šalinamos 3.1. ir 3.2 priežastys*);
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje ŠMSM valdomoje švietimo plėtros programoje (*šalinamos 3.1, 3.2 ir 3.3 priežastys*);
4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės tvirtinamoje SAM valdomose sveikatos išsaugojimo ir stiprinimo bei sveikatos priežiūros kokybės ir efektyvumo

didinimo plėtros programose (*šalinama 3.4 priežastis*).

4 problema – nelygybės ir skurdo stebėseną ir įgyvendinamų politikos priemonių poveikio šių problemų sprendimui vertinimas nėra pakankamai integruoti į politinių sprendimų priėmimo procesą.

Spręstinios problemos priežastys (*išdėstytos prioriteto tvarka*):

4.1. Nelygybės ir skurdo srities statistika grindžiama apklausų duomenimis, kurie atspindi situaciją su dviejų metų atotrūkiu ir be galimybės vykdyti šių rodiklių stebėsenos savivaldybių lygiu.

4.2. Turimi duomenys apie suteikiamas socialines paslaugas, jų gavėjus, paslaugų rezultatus ir poveikį yra fragmentiški, tik dalis šių duomenų gali būti greitai, nenurodant programinio kodo, pasiekti ir panaudoti analitiniams tikslams.

4.3. Nėra pakankamai išplėtoti ir taikomi nelygybės ir skurdo analizės, prognozavimo ir poveikio vertinimo instrumentai.

4.4. Nėra pakankamos institucinės sąrangos, kompetencijų bei žmogiškųjų išteklių, siekiant taikliai, kokybiškai ir patikimai spręsti atskirties, socialinės rizikos ir skurdo problemas, ir užtikrinti sprendimų tęstinumą.

Priemonė, kuria sprendžiama problema, – tobulinti socialinės politikos priemonių poveikio vertinimo ir jų efektyvumo stebėseną (*šalinamos 4.1–4.4 priežastys*).

II SKYRIUS FINANSINIŲ PROJEKCIJŲ DALIS

NPP uždavinys	Finansinės projekcijos, tūkst. Eur*	Finansavimo šaltiniai
1	2	3
2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	100 250	Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas
	88 386	Materialinio nepritekliaus mažinimo programa
	400	Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planas „Naujos kartos Lietuva“

	84	Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos, skirtos apmokėti ES fondų lėšomis netinkamą finansuoti pridėtinės vertės mokestį
	Iš viso: 189 120	

**Nurodant lėšas vadovaujamosi NPP finansinėmis projekcijomis 2021 – 2030 m. ir jų paskirstymu pagal NPP strateginius tikslus ir asignavimų valdytojus. Finansinės projekcijos bus reguliariai peržiūrimos ir pagal poreikį tikslinamos.*

III SKYRIUS
PAŽANGOS PRIEMONIŲ RINKINYS

Pažangos priemonės kodas	Pažangos priemonė	Pažangos priemonės įgyvendinimo NPP uždavinys	Kiti NPP uždaviniai	Būtinės sąlygos	Dalyvaujančios institucijos	Pažangos priemonės rezultato rodiklio pavadinimas	Pažangos priemonės rezultato rodiklio reikšmės		Pažangos priemonės papildomas požymis: LRV IP, HP, NRD
							Pradinė	2030 m.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
09-002-02-01-01	Didinti pensinio amžiaus asmenų ir neįgaliųjų, įgijusių teisę gauti valstybinio socialinio draudimo išmokas, disponuojamas pajamas	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“; 2.6 uždavinys „Plėtoti neįgaliesiems tinkamą aplinką visose gyvenimo srityse“	Pensijų indeksavimo sistemos peržiūra		Vidutinės senatvės socialinio draudimo pensijos ir praėjusių metų skurdo rizikos ribos (Eur) vienam gyvenančiam asmeniui santykis (proc.)	99 (2020 m.)	Ne mažiau nei 105	Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano priemonė (toliau – LRV IP), darnaus vystymosi horizontalusis principas (toliau – darnaus vystymosi HP), lygių galimybių visiems horizontalusis principas (toliau – lygių galimybių HP)
						Vidutinės senatvės socialinio draudimo pensijos individualiosios dalies svoris (proc.)	40 (2020 m.)	Ne mažiau nei 50	
						Vidutinės netekto darbingumo pensijos einamaisiais metais (t) ir praėjusių metų (t-1) minimalaus vartojimo poreikio dydžio (toliau – MVPD) santykis (proc.)	97 (2020 m.)	Ne mažiau nei 110	
						Tikslinių kompensacijų bazės dydis (Eur)	117 (2020 m.)	Ne mažiau nei 140	
09-002-02-01-02	Didinti pensinio amžiaus asmenų ir neįgaliųjų, kurie neįgijo teisės gauti valstybinio socialinio	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje	Kompleksinis šalpos išmokų sistemos vertinimas		Vidutinės šalpos pensijos einamaisiais metais (t) ir praėjusių metų (t-1) MVPD santykis (proc.)	75 (2020 m.)	Ne mažiau nei 90	LRV IP, darnaus vystymosi HP, lygių galimybių HP

	draudimo išmoku, pajamas		atskirtyje esančių grupių gerovę“						
09-002-02-01-03	Tobulinti vienišų pensinio amžiaus asmenų ir vienišų neįgalųjų pajamų apsaugos sistemą	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgalųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“; 2.6 uždavinys „Plėtoti neįgaliesiems tinkamą aplinką visose gyvenimo srityse“			Skurdo rizikos lygis tarp vienišų senyvo amžiaus asmenų (65 +) ir Vienišų suaugusių asmenų, kurių veikla dėl sveikatos sutrikimų buvo apribota (proc.)	50,6 (2019 m.)	Ne daugiau nei 41,1	LRV IP, darnaus vystymosi HP, lygių galimybių HP
09-002-02-01-04	Tobulinti minimalių pajamų apsaugos sistemą	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgalųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“	Minimalių pajamų sistemos studija	FM	Skurdo rizikos lygio iki sumokant ir išmokėjus socialines išmokas (išskyrus pensijas) skirtumas (proc. punktai)	9,5 (2019 m.)	Ne mažiau nei 12	LRV IP, darnaus vystymosi HP, lygių galimybių HP
						Absoliutaus skurdo lygis (proc.)	5,1 (2020 m.)	Ne daugiau nei 4	
09-002-02-01-05	Didinti valstybinio socialinio draudimo sistemos išmoku adekvatumą	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgalųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“; 2.5 uždavinys „Gerinti aplinką šeimai, siekiant didinti gimstamumą ir gyvenimo kokybę ir sudaryti sąlygas	<i>Ex ante</i> mokestinių lengvatų ir specialiųjų apmokestini mo sąlygų peržiūra. Valstybinio socialinio draudimo įmoku grindų taikymo asmenų		Minimali nedarbo socialinio draudimo išmoka (Eur)	141,25 (2020 m.)	Ne mažiau nei MVPD	LRV IP, darnaus vystymosi HP, lygių galimybių HP
						Minimali ligos išmoka (Eur)	161,52 (2020 m.)	Ne mažiau nei MVPD	

			derinti darbo ir šeiminius įsipareigojimus“	grupėms, kurių skurdas lygis yra didelis, tikslingumo vertinimas		Minimali motinystės, tėvystės ir vaiko priežiūros išmoka (Eur)	234 (2020 m.)	Ne mažiau nei MVPD	
09-002-02-01-06	Didinti nedarbo socialinio draudimo sistemos aprėptį	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“				Bedarbių, gaunančių nedarbo socialinio draudimo išmokas, dalis, palyginti su visais registruotais bedarbiais (proc.)	38 (2020 m.)	Ne mažiau nei 50	LRV IP, darnaus vystymosi HP
09-002-02-01-07	Užtikrinti valstybinio socialinio draudimo sistemos finansinį tvarumą	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“; 2.5 uždavinys „Gerinti aplinką šeimai, siekiant didinti gimstamumą ir gyvenimo kokybę ir sudaryti sąlygas derinti darbo ir šeiminius įsipareigojimus“		FM	Subalansuotos atskiros valstybinio socialinio draudimo rūšys (tam tikros valstybinio socialinio draudimo rūšies įplaukos, įvertinus administravimo kaštus, yra mažesnės už išlaidas arba išlaidas viršija ne daugiau nei +/-5 proc. punktais) (vnt.)	2 valstybinio socialinio draudimo rūšys (2020 m.)	5 valstybinio socialinio draudimo rūšys	Darnaus vystymosi HP
09-002-02-01-08	Tobulinti socialinės paramos ir su ja susijusios pagalbos teikimo koordinavimą	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“; 2.3 uždavinys „Didinti darbo ieškančių asmenų įsidarbinimo galimybes ir užimtumo rėmimo		Savivaldybės	Registruotų bedarbių, kuriems sudaryti individualūs socialinės paramos planai (susitarimai dėl integracijos į darbo rinką), dalis nuo visų Užimtumo tarnyboje prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos registruotų bedarbių, gaunančių piniginę socialinę paramą (proc.)	9 (2019 m.)	Ne mažiau nei 35	Darnaus vystymosi HP, inovatyvumo (kūrybingumo) horizontalusis principas – (toliau – inovatyvumo HP)
						Ilgalaikių socialinės pašalpos gavėjų dalis nuo visų socialinės pašalpos gavėjų (proc.)	29,59 (2020 m.)	Ne daugiau nei 19	

			sistemos veiksmingumą ir efektyvumą“						
09-002-02-01-09	Didinti nepasiturinčių gyventojų disponuojamas pajamas	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senovo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“; 2.3 uždavinys „Didinti darbo ieškančių asmenų įsidarbinimo galimybes ir užimtumo rėmimo sistemos veiksmingumą ir efektyvumą“; 2.5 uždavinys „Gerinti aplinką šeimai, siekiant didinti gimstamumą ir gyvenimo kokybę ir sudaryti sąlygas derinti darbo ir šeiminius įsipareigojimus“	Mokslinis tyrimas „Piniginės socialinės paramos nepaėmimo, turint teisę ją gauti, priežastys bei sprendimo būdai“	Savivaldybės	Socialinės pašalpos gavėjų bendros pajamos, procentais nuo MVPD (proc.)	68,85 (2020 m.)	Ne mažiau nei 90	LRV IP, darnaus vystymosi HP, lygių galimybių HP
						Asmenų, turinčių teisę į piniginę socialinę paramą, bet ja nepasinaudojančių, dalis nuo visų asmenų, turinčių teisę į piniginę socialinę paramą (proc.)	22,4 (2017 m.)	Ne daugiau nei 10	
						Socialinės pašalpos gavėjų ir žemiau absoliutaus skurdo ribos gyvenančių asmenų skaičiaus santykis (proc.)	47 (2019 m.)	Ne mažiau nei 60	
09-002-02-01-10	Mažinti mokesčių našta mažiausiai uždirbantiems asmenims	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.3 uždavinys „Didinti darbo ieškančių asmenų įsidarbinimo galimybes ir užimtumo rėmimo sistemos veiksmingumą ir efektyvumą“		FM	Vienišo asmens, uždirbančio 50 proc. nuo VDU, mokesčių našta (proc.)	29,5 (2020 m.)	Mažiau nei ES valstybių narių atskaitinių metų vidurkis	Darnaus vystymosi HP

09-002-02-01-11	Tobulinti MMA nustatymo sistemą	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.3 uždavinys „Didinti darbo ieškančių asmenų įsidarbinimo galimybes ir užimtumo rėmimo sistemos veiksmingumą ir efektyvumą“; 2.9 uždavinys „Stiprinti socialinį dialogą ir gerinti darbo vietų kokybę“		FM, Lietuvos bankas	Faktinis MMA ir VDU (be priedų) santykis (proc.)	45,3 (2020 m.)	MMA ir VDU santykis ne mažesnis nei ketvirtadalio didžiausią MMA ir VDU santykį turinčių ES valstybių vidurkis, kuris numatomas pagal Europos Sąjungos statistikos tarybos paskutinių trejų metų skelbiamus duomenis	Darnaus vystymosi HP
09-002-02-01-12	Mažinti disponuojamų pajamų atotrūkį tarp savarankiškai dirbančių asmenų ir likusių dirbančiųjų	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.2 uždavinys „Didinti neįgaliųjų ir jų šeimų, senyvo amžiaus žmonių bei kitų pažeidžiamų ir socialinėje atskirtyje esančių grupių gerovę“	<i>Ex ante</i> mokestinių lengvatų ir specialiųjų apmokestinimo sąlygų peržiūra	FM	Savarankiškai dirbančių asmenų, kuriems taikoma ta pati valstybinio socialinio draudimo tvarka (išskyrus nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų socialinį draudimą), kaip ir dirbantiems pagal darbo sutartį, dalis nuo visų savarankiškai dirbančių asmenų (proc.)	19 (2020 m.)	Ne mažiau nei 70	LRV IP, darnaus vystymosi HP
09-002-02-01-13	Didinti tėvų (įtėvių, globėjų, rūpintojų) vienu auginančių (globojančių, besirūpinančių) vaikus ir (ar) neįgaliuosius, pajamas	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“	2.5 uždavinys „Gerinti aplinką šeimai, siekiant didinti gimstamumą ir gyvenimo kokybę bei sudaryti sąlygas derinti darbo ir šeiminius įsipareigojimus“	Tėvų (įtėvių, globėjų, rūpintojų) vienu auginančių (globojančių, besirūpinančių) vaikus ir (ar) neįgaliuosius, skurdo priežasčių analizė	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Lietuvos antstolių rūmai, FM	Namų ūkių, kuriuos sudaro vienas suaugęs asmuo su vienu ir daugiau vaikų, skurdo rizikos lygis (proc.)	45,2 (2020 m.)	Ne daugiau nei 35	Lygių galimybių HP, darnaus vystymosi HP

09-002-02-01-14	Tobulinti socialinės politikos priemonių poveikio vertinimo ir jų efektyvumo stebėseną	2.1 uždavinys „Mažinti pajamų nelygybę“			Statistikos departamentas, FM, Vyriausybės strateginės analizės centras, Nacionalinė švietimo agentūra	Priemonių, kurioms administracinių duomenų pagrindu atliktas <i>ex ante</i> vertinimas, dalis nuo visų per einamuosius vienus metus patvirtintų teisinio reguliavimo priemonių tiesioginių mokesčių ir socialinių išmokų srityse (proc.)	0 (2020 m.)	100	LRV IP, darnaus vystymosi HP, inovatyvumo HP
						Priemonių, kurioms ne vėliau nei per trejus metus nuo priemonės įsigaliojimo ar priemonės esminių pakeitimų įsigaliojimo administracinių duomenų pagrindu atliktas <i>ex post</i> vertinimas, dalis nuo visų per vienus kalendorinius metus patvirtintų teisinio reguliavimo priemonių tiesioginių mokesčių, socialinių išmokų ir socialinių paslaugų srityse (proc.)	0 (2020 m.)	70	
